

Talous- ja palkkahallinnon palvelujen järjestäminen ja niihin liittyvän yt-menettelyn käynnistäminen

Kunnanhallitus 07.09.2026 § 86
32/00.01.01/2025

Tausta

Punkalaitumen kunta on yhdessä Sastamalan, Ikaalisten ja Parkanon kaupunkien, Kihniön kunnan sekä Servi Oy:n kanssa selvittänyt talous- ja palkkahallinnon palvelujen järjestämistä muuttuvassa toimintaympäristössä. Kunnanhallitus on käsitellyt edellä mainittujen palvelujen järjestämisen vaihtoehtoja kokouksessaan 18.5.2026 § 56.

Selvityksen taustalla ovat erityisesti hankintalainsäädännössä tapahtuneet muutokset, joiden seurauksena nykyisiä palvelujen järjestämistapoja ja sidosyksiköiden käyttöä on tarpeen arvioida uudelleen.

Valmistelussa mukana olevien kuntien tavoitteena on perustaa yhteisesti omistettu osakeyhtiö, joka tuottaisi omistajilleen ja tarvittaessa niiden määräysvallassa oleville yhteisöille talous- ja palkkahallinnon palveluja.

Yhtiön omistajiksi ovat tässä vaiheessa suunniteltu Sastamalan, Ikaalisten ja Parkanon kaupungit, Kihniön ja Punkalaitumen kunnat sekä Servi Oy. Myöhemmin yhtiöön voisi liittyä myös muita omistajia.

Yhtiön palveluihin kuuluisivat suunnitelman mukaan erityisesti taloushallinnon, kirjanpidon, laskutuksen, myynti- ja ostoreskontran, palkanlaskennan ja henkilöstöhallinnon tukipalvelut sekä niihin liittyvä raportointi.

Muutoksen tavoitteena olisi turvata talous- ja palkkahallinnon palvelujen jatkuvuus ja toimintavarmuus, vahvistaa osaamisresursseja ja henkilöstöressurssien saatavuutta sekä hyödyntää yhteistyön kautta saavutettavia mittakaavaetuja erityisesti tietojärjestelmien ja ohjelmistojen hankinnassa ja käytössä. Yhteisellä toimintamallilla tavoitellaan lisäksi prosessien ja järjestelmien yhtenäistämistä, parempaa sijais- ja häiriötilanteiden hallintaa, palvelutuotannon kustannusten läpinäkyvyyttä, kustannustehokkuutta sekä toiminnan pitkäjänteistä kehittämistä.

Yhtiön perustamiseen liittyviä asiakirjoja, kuten perustamissopimusta, osakas-sopimusta ja yhtiöjärjestystä, on valmisteltu mahdollisten osakkaiden yhteistyönä. Perustettavaksi suunnitellun yhteisen talous- ja henkilöstöhallinnon palveluyhtiön ohjausryhmä on järjestänyt 24.8.2026 infotilaisuuden mahdollisten jäsenkuntien kuntajohtajille valmistelun nykytilanteesta ja jatkovalmistelun vaiheista. Samansisältöinen infotilaisuus on pidetty mahdollisten osakkaiden hallitusten jäsenille ja kuntajohtajille 26.8.2026.

Yhtiön perustamista, Punkalaitumen kunnan osallistumista yhtiöön sekä perustamiseen liittyvien asiakirjojen hyväksymistä koskevat asiat tuodaan erikseen kunnanhallituksen käsiteltäviksi valmistelun edettyä.

Suunnitellun muutoksen henkilöstövaikutukset

Suunnitelman toteutuessa talous- ja palkkahallinnon palvelujen tuottamisvastuuta siirtyisi perustettavalle yhtiölle. Samassa yhteydessä kyseisiä tehtäviä hoitavaa henkilöstöä voisi siirtyä yhtiön palvelukseen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti.

Punkalaitumen kunnan osalta tämänhetkinen alustava arvio on, että mahdollinen siirtyminen koskisi noin 1–2 henkilöä. Arvio tarkentuu valmistelun edetessä. Liikkeenluovutuksen toteutuessa henkilöstö siirtyisi uuden työnantajan palvelukseen niin sanottuina vanhoina työntekijöinä.

Suunnitellulla muutoksella voi olla vaikutuksia myös kunnan muuhun henkilöstöön. Talous- ja palkkahallinnon palveluntuottajan vaihtuminen voi näkyä esimerkiksi palkanlaskentaan, palkanmaksuun ja henkilöstöhallinnon palveluihin liittyvissä toimintatavoissa. Valmistelun yhteydessä voi tulla muutoksia myös käytössä oleviin tietojärjestelmiin ja ohjelmistoihin.

Muutoksella voi olla vaikutuksia myös esihenkilöiden tehtäviin ja toimintatapoihin. Vaikutusten laajuus riippuu muun muassa siitä, millaiseksi kunnan ja perustettavan yhtiön välinen tehtävien, vastuiden ja palvelujen järjestämisen kokonaisuus muodostuu. Jatkovalmistelussa määritellään tarkemmin, mitkä tehtävät ja vastuut jäävät kunnalle ja mitkä kuuluvat tulevalle palveluntuottajalle.

Valmistelu on tässä vaiheessa kesken, eikä muutoksen kaikkia henkilöstövaikutuksia, käytännön toteuttamistapaa, tehtävien ja vastuiden jakoa tai henkilöstön mahdollista siirtymistä koskevia yksityiskohtia ole vielä mahdollista määritellä. Valmistelun tavoitteena ei ole henkilöstön vähentäminen.

Yhteistoimintamenettely

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointi-alueella annetun lain (449/2007) mukaan yhteistoiminnassa käsitellään muun muassa henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan palvelurakenteessa tai kuntien välisessä yhteistyössä sekä palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla liikkeenluovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia.

Ennen yhteistoimintamenettelyn piiriin kuuluvan asian ratkaisemista työnantajan on käsiteltävä yhteistoiminnan hengessä valmisteilla olevan toimenpiteen perusteita, vaikutuksia ja vaihtoehtoja niiden henkilöiden tai henkilöstön edustajien kanssa, joita asia koskee. Yhteistoiminta tulee aloittaa niin ajoissa kuin mahdollista, jotta henkilöstöllä on tosiasiallinen mahdollisuus osallistua asian käsittelyyn ennen ratkaisujen tekemistä.

Suunnitellussa muutoksessa on kyse palvelujen järjestämistavan muutoksesta, jolla voi olla merkittäviä vaikutuksia henkilöstön asemaan ja joka voi johtaa liikkeenluovutukseen. Yhteistoimintamenettely on tämän vuoksi perusteltua käynnistää jo valmistelun tässä vaiheessa ennen palvelujen tulevaa järjestämistapaa ja yhtiöjärjestelyä koskevien lopullisten ratkaisujen tekemistä.

Koska valmistelu jatkuu ja henkilöstövaikutukset täsmentyvät vaiheittain, myös yhteistoiminta toteutetaan valmistelun etenemisen mukaisesti vaiheittain. Kussakin vaiheessa käsitellään kulloinkin käytettävissä olevien tietojen perusteella valmisteilla olevan toimenpiteen perusteita, vaikutuksia ja vaihtoehtoja ennen kyseistä asiaa koskevan ratkaisun tekemistä. Henkilöstövaikutusten ja mahdollisen liikkeenluovutuksen tarkentuessa niitä koskevat asiat käsitellään yhteistoiminnassa lain edellyttämällä tavalla ennen niitä koskevien päätösten tekemistä.

Mahdollisen liikkeenluovutuksen valmistelun myöhemmässä vaiheessa huomioidaan lisäksi yhteistoimintalain mukaiset luovuttajan ja luovutuksensaajan tiedonantovelvollisuudet.

Punkalaitumen kunnan hallintosäännön 23 §:n 20 kohdan mukaan kunnanhallitus päättää yhteistoimintaneuvottelujen aloittamisesta ja päättämisestä. Hallintosäännön 24 §:n mukaan henkilöstöjaoston tehtäviin kuuluu yhteistoimintamenettelyn toimivuus ja hallintosäännön 66 §:n 8 kohdan mukaan henkilöstöjaosto edustaa työnantajaa yhteistoimintaneuvotteluissa.

Kunnanhallituksen on tässä vaiheessa tarkoituksenmukaista päättää yhteistoimintaneuvottelujen aloittamisesta. Henkilöstöjaosto edustaa tämän jälkeen työnantajaa yhteistoimintaneuvotteluissa hallintosäännössä määrätyn toimivaltansa mukaisesti.

Yhtiön perustamista ja siihen liittyviä asiakirjoja koskeva asia tuodaan erikseen kunnanhallituksen päätettäväksi. Ennen myöhempien henkilöstön asemaan mahdollisesti vaikuttavien ratkaisujen tekemistä varmistetaan, että kulloinkin päätettävänä olevan asian edellyttämä yhteistoimintakäsittely on toteutettu.

Valmistelija	hallintojohtaja ja kunnanjohtaja
Lisätietoja	hallintojohtaja Tiina Mäkiranta, puh. 040 138 2312 ja kunnanjohtaja Jukka Tapiola puh. 040 737 2969.
Esittelijä	kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää: 1) merkitä tiedoksi talous- ja palkkahallinnon palvelujen järjestämistä ja osakeyhtiön perustamista koskevan valmistelutilanteen, 2) käynnistää hallintosäännön 23 §:n 20 kohdan mukaisesti osakeyhtiön perustamiseen ja talous- ja palkkahallinnon palvelujen järjestämistavan suunniteltuun muutokseen liittyvät työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut, 3) todeta, että yhteistoimintaa toteutetaan valmistelun etenemisen mukaisesti vaiheittain siten, että kulloinkin valmisteltavana olevan ratkaisun perusteet, vaikutukset ja vaihtoehdot sekä valmistelun aikana tarkentuvat henkilöstövaikutukset käsitellään yhteistoiminnassa lain edellyttämällä tavalla ennen kyseistä asiaa koskevan päätöksen tekemistä, sekä 4) todeta, että henkilöstöjaosto edustaa työnantajaa yhteistoimintaneuvotteluissa hallintosäännön 66 §:n 8 kohdan mukaisesti.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.