



ASIANAJOTOIMISTO
LÖYTÖKORPI OY

Punkalaitumen kunta

Sähköposti: kunta@punkalaidun.fi

Asia Hankintaoikaisua koskeva oikaisuvaatimus Kanteenmaa - keskusta syöttövesijohdon saneerausta (15149) koskevasta päätöksestä

Oikaisuvaatimuksen tekijä

K. Hemmilä Oy
0134188-6
Rängenkatu 4
32810 Peipohja

Asiamies ja prosessiosoite

Asianajaja Janne Löytökorpi
Asianajotoimisto Löytökorpi Oy
Keskuskatu 46 B
38700 Kankaanpää
Puh. (02) 578 200, 0400 848 686
Sähköposti: janne.loytokorpi@loytokorpi.fi

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Oikaisuvaatimuksen kohteena on Punkalaitumen kunnan teknisen lautakunnan 11.2.2025 pykälän 4 kohdalla tekemä päätös Kanteenmaa – keskusta syöttövesijohdon saneerauksen urakoitsijan valinnasta sisältäen myös päätöksen tiettyjen tarjoajien poissulkemisesta tarjousvertailusta.

Oikaisuvaatimukset

K. Hemmilä Oy vaatii, että Punkalaitumen kunta

1. kumoaa oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksen ja

2. muuttaa päätöstä niin, että

- 2.1. K. Hemmilä Oy:n tarjous poissulkemisen sijaan hyväksytään tarjousvertailuun muiden hyväksytyjen tarjousten kanssa,
- 2.2. K. Hemmilä Oy:n tarjous todetaan tarjouspyynnön valintaperusteen mukaisesti kokonaishinnaltaan edullisimmaksi ja
- 2.3. K. Hemmilä Oy valitaan kokonaishinnaltaan 1.368.000 euron (alv 0 %) tarjouksen perusteella saneerauksen urakoitsijaksi.

Oikaisuvaatimuksen perusteet

Punkalaitumen kunta on 18.12.2024 julkaissut HILMA-hankintailmoituskanavalla Kanteenmaa – keskusta syöttövesijohdon saneerausta koskevan hankintailmoituksen tarjouspyyntöineen ja liiteasiakirjoineen.

K. Hemmilä Oy on määräaikaan mennessä antanut hankintaa koskevan tarjouksensa Punkalaitumen kunnalle, joten yhtiö on asianosainen hankinnassa ja sillä on oikeus muutoksenhakuun asiassa.

Punkalaitumen kunnan tekninen lautakunta on päätöksellään 11.2.2025 katsonut K. Hemmilä Oy:n tarjouksen olevan tarjouspyynnön vastainen tarjoajan soveltuvuutta koskevien asiakirjojen puuttumisen takia, jonka seurauksena yhtiön tarjous on suljettu pois tarjousvertailusta.

Teknisen lautakunnan päätös on sen liitteenä olevan taulukon mukaan perustunut K. Hemmilä Oy:n osalta siihen, että tarjouksen hankereferenssien tiedot olisivat olleet puutteelliset, työjohtajan referenssejä ei olisi toimitettu, tilaajavastuulain mukaisia selvityksiä tai selvitystä työterveyshuollosta ei olisi toimitettu.

K. Hemmilä Oy pitää teknisen lautakunnan päätöstä seuraavista syistä virheellisenä ja perusteettomana:

Selvitys hankereferensseistä

Tarjouspyynnön 27.1.2025 kohdan 6. ensimmäisen kappaleen ensimmäisen alakohdan mukaan *”Tarjoajalla tulee olla kokemusta vastaavanlaisen ja suuruisen rakennuskohteen toteutuksesta (vähintään yksi kohde). Vastaavan suuruiseksi katsotaan urakkahinnaltaan vähintään 1 000 000 euron (alv 0 %) hanke sisältäen halkaisijaltaan vähintään 200 mm vesijohdon rakentamista tiheästi asutulla alueella. Tarjoajan tulee liittää tarjoukseensa referenssiluettelo kohteista. Luettelossa tulee olla mukana tilaajien yhteyshenkilöt yhteystietoineen”*.

K. Hemmilä Oy:n hankereferenssien luettelo sisältyy tarjouksen liitteenä olleen RALA pätevyysraportin 28.1.2025 toimialoittaisiin referensseihin, jotka ovat raportissa mainituin tavoin lautakunnan varmentamia.

K. Hemmilä Oy on ymmärtänyt tarjouspyynnön siten, että tarjoajalla tulee olla referenssinä sisällöltään vastaavanlaisia urakoita ja vastaavan suuruisia urakoita, joista edellinen vaatimus osoittaa tarjoajan ammatillisia ja teknillisiä valmiuksia sekä jälkimmäinen vaatimus tarjoajan riittäviä taloudellisia ja rahoituksellisia voimavaroja urakan asianmukaiseksi suorittamiseksi.

K. Hemmilä Oy:n RALA pätevyysraportin 28.1.2025 mukaan referensseihin sisältyy useampia vastaavanlaisia vesijohtojen sekä muiden putki- ja johtolinjojen rakennus- ja saneeraustöitä sekä pääurakoita.

K. Hemmilä Oy:n RALA pätevyysraportin 28.1.2025 mukaisesti referensseihin sisältyy lisäksi Boliden Oy:lle vuonna 2022 suoritettu rakeiston alusrakennearakka, joka oli taloudelliselta arvoltaan 1.300.000 euroa (alv 0 %) ja johon sisältyi niin ikään putki- ja johtolinjojen rakennustyötä. Kyseinen urakka osoittaa yhdessä yhtiön taloudellisten tunnuslukujen kanssa, että yhtiö kykenee suoriutumaan taloudelliselta arvoltaan merkittävistä urakoista. Samaa osoittaa myös se, että yhtiö on viime vuosien aikana suorittanut kunkin vuoden aikana useita pienempiä urakoita, joiden yhteisarvo on määrältään merkittävä.

Mikäli tarjouspyynnössä hankereferenssivaatimukselta edellytetään sitä, että tietty yksittäinen hanke on samanaikaisesti urakkahinnaltaan vähintään 1.000.000 euroa (alv 0 %) ja käsitänyt vähintään 200 mm vesijohdon rakentamista tiheästi asutulla alueella, K. Hemmilä Oy katsoo vaatimuksen olevan tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun vastaista sekä myös kohtuuton ja suhteellisuusperiaatteen vastainen suhteessa hankinnan sisältöön ja kahden vuoden suoritus aikaan nähden.

K. Hemmilä Oy:n kanta perustuu siihen, että hankereferenssivaatimus kohdistuu hyvin tarkasti rajattuihin urakoihin, joita on viime vuosien aikana ollut tarjolla hyvin vähäinen määrä. Yhtiön tietojen mukaan esimerkiksi sen toimialueena olevassa Satakunnassa ja sen lähialueilla ei ole kuluneiden vuosien aikana julkaistu em. hankereferenssivaatimuksen mukaisia hankintailmoituksia tai muita ko. vaatimukset täyttäviä tarjouspyyntöjä. Hankereferenssivaatimus johtaa näin ollen siihen, että tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun vastaisesti se suosii lähempänä pääkaupunkiseutua toimivia tarjoajia suhteessa paikallisesti esimerkiksi Satakunnassa ja sen lähialueilla toimiviin tarjoajiin nähden.

Lisäksi hankereferenssivaatimuksessa yhdistetty samanaikaisesti tarjoajan ammatillisia ja teknillisiä valmiuksia sekä tarjoajan riittäviä taloudellisia ja rahoituksellisia voimavaroja koskevat vaatimukset, mikä ei ole hankinnan kohteena olevan urakan asianmukaisen suorittamisen kannalta välttämätöntä, vaan kohtuuton. Suhteellisuusperiaatteen kannalta hankinnan kohteena olevan urakan asianmukaiseksi suorittamiseksi riittävää on, että tarjoajalla on esittää ammatillisia ja teknillisiä valmiuksia sekä riittäviä taloudellisia ja rahoituksellisia voimavaroja koskevat selvitykset eri urakoista.

K. Hemmilä Oy toteaa lisäksi, että se suorittaa tälläkin hetkellä Porin kaupungin Porin Vesi -liikelaitoksen Kirrinsanta-Pihlava putkilinjan rakentamiseen liittyvää rakennusurakkaa, jossa Punkalaitumen kunnan rakennustiheyttä tiheämmälle alueelle rakennettavan putkilinjan koko on 200 mm suurempi ja putkilinjan pituus pidempi. Kyseisen urakan kokonaisarvo on yli 1.000.000 euroa (alv 0 %), mutta K. Hemmilä Oy:n urakan arvo on noin 400.000 euroa (alv 0 %), koska tilaaja vastaa kaikista materiaalihankinnoista.

K. Hemmilä Oy toteaa lisäksi suorittaneensa noin 30 vuotta sitten Punkalaitumen kunnan Lauttakyläntien hulevesilinjan rakentamistyöt keskusta-alueella.

Selvitys työnjohtajan referensseistä

Tarjouspyynnön 27.1.2025 kohdassa 6. ensimmäisen kappaleen toisessa alakohdassa on todettu, että *”Vastaavalla työnjohtajalla tulee olla vähintään viiden (5) vuoden työkokemus vesihuollon INFRA-rakentamisesta vastaavana työnjohtajana”*. Toisista alakohdista poiketen tarjouspyynnössä ei kuitenkaan edellytetä, että työnjohtajan työkokemuksesta tai referensseistä

tulisi liittää asiakirjaselvitys tarjouspyynnön liitteeksi. Lisäksi tarjouspyynnön kohdan 6 toiseksi viimeisessä kappaleessa todetaan, että *"Hankkeen urakoitsijaksi valitun yrityksen tulee toimittaa mainitut selvitykset tilaajalle ennen urakkasopimuksen allekirjoittamista"*.

K. Hemmilä Oy on tarjouspyynnön sisällön perusteella ollut perustellusti siinä käsityksessä, että työnjohtajan työkokemus on selvitettävissä ennen urakkasopimuksen allekirjoittamista.

Perheyhtiönä toimivassa K. Hemmilä Oy:n organisaatio kaksiportainen eli yhtiön ylimmän johdon ja vastaavan työnjohtajan tehtävistä vastaa hallituksen puheenjohtaja ja toimitusjohtaja Mikko Hemmilä. Mikko Hemmilä on suorittanut Turun teknillisessä oppilaitoksessa rakennusmestarin tutkinnon yhdyskuntatekniikan opintolinjalta. Kaupparekisteritietojen mukaan Mikko Hemmilä on toiminut hallituksen puheenjohtajan ja toimitusjohtajan tehtävissä sekä samalla myös vastaavana työnjohtajana jo vuodesta 1995 alkaen. Mikko Hemmilän vastaavan työnjohtajan työkokemus ja referenssit muodostuvat käytännössä yhtiön kaikista työkohteista eli muiden ohella niistä, jotka mainittu yhtiön referensseinä tarjouksen liitteenä toimitetussa RALA pätevyysraportissa 28.1.2025.

K. Hemmilä Oy toteaa, että vastaavan työnjohtajan Mikko Hemmilän työkokemus ja referenssit ovat edellä olevan perusteella tosiasiasa sisältyneet K. Hemmilän tarjouksen liiteasiakirjoihin, vaikka selvitystä ei tarjouspyynnössä ole edellytetty toimitettavan tarjouksen liitteenä, vaan vasta urakkasopimuksen allekirjoittamista.

Tarjouspyynnöstä on lisäksi voinut saada myös sen käsityksen, että kaikki tarjouspyynnössä mainitut selvitykset on mahdollista toimittaa urakkasopimuksen allekirjoittamiseen mennessä.

Tilaajavastuulain mukainen selvitys ja selvitys työterveyshuollosta

Tarjouspyynnön 27.1.2025 kohdan 6. ensimmäisen kappaleen kuudennen alakohdan mukaan *"Tarjouksen yhteydessä tarjoajan tulee toimittaa todistus tilaajavastuulain 1233/2006 mukaisten yhteiskuntavelvoitteiden täyttämisestä sekä todistus työterveyshuollon järjestämisestä"*.

K. Hemmilä Oy on toimittanut tarjouspyynnön liitteenä RALA pätevyysraportin 28.1.2025, joka sisältää tilaajavastuulain mukaisen selvityksen. RALA pätevyysraportin 28.1.2025 mukaan *"Tietolähteiden perusteella tilaajavastuutiedot ovat kunnossa. Yrityksen tiedoissa ei ole yhtään huomioitavaa selvitettävää tai puuttuvaa tietoa"*.

RALA pätevyysraportin 28.1.2025 mukaan K. Hemmilä Oy:n työterveyshuolto on järjestetty Suomen Terveystalo Oy:n kanssa tehdyllä sopimuksella.

K. Hemmilä Oy katsoo, että se on tarjouksen liitteenä olleella RALA pätevyysraportilla 28.1.2025 esittänyt RALA pätevyysraportilla 28.1.2025 esittänyt selvityksen tilaajavastuulain mukaisten yhteiskuntavelvoitteiden täyttämisestä sekä todistuksen työterveyshuollon järjestämisestä.

Päiväys ja allekirjoitus

Kankaanpäässä, 4. päivänä maaliskuuta 2025

K. Hemmilä Oy
Osakeyhtiö, Kokemäki

Laati



Janne Löytökorpi
asianajaja, Kankaanpää
K. Hemmilä Oy:n asiamiehenä