

Taloushallintopalveluiden kilpailutus ja ulkoistus

Henkilöstöjaosto 11.03.2025 § 10
32/00.01.01/2025

Kuntakirjanpidon asiantuntijoiden työmarkkinatilanne on haastava. Yksittäiseen pieneen kuntaan on varsin vaikea saada rekrytoitua taloushallinnon osaajia. Yhden henkilön hoitaessa kunnan pääkirjanpitoa toiminnallinen haavoittuvuus on erittäin suuri.

Kunnan taloushallinto on muuttunut monitahoiseksi tehtäväksi lisääntyneiden raportointitarpeiden vuoksi. Valtiokonttorin talousraportointivaatimukset ovat kasvattaneet kuntien taloushallinnon tehtäviä. Ohjelmistotekninen kehitys on tuonut markkinoille uusia ohjelmistoja, jotka vastaavat paremmin nykyajan tarpeisiin. Vanhentuvien tietojärjestelmien ohjelmistomuutokset ovat usein myös kalliita.

Monitoimittajaympäristössä taloushallintopalvelujen ylläpitäminen ja päivittäminen on monimutkaista. Taloushallinnon tehtäviä ei voi jättää tekemättä, koska kunnassa käytettävän tiedon pitää olla ajantasaista. Tietoa tarvitaan luottamushenkilöiden, johdon, verohallinnon ja muiden sidosryhmien käyttöön.

Taloushallinnon kilpailuttamista ja ulkoistamista on tarpeen pohtia myös sen vuoksi, että hankintalain muutoksista on annettu muutosesitykset lausuntokierrokselle. Ehdotetut muutokset rajoittaisivat toteutuessaan kuntien mahdollisuuksia merkittävästi sidosryhmäyhtiöiltä (inhouse). Kunta ei pysty järjestämään taloushallinnon palveluja tehokkaammin, uusimmilla ja jatkuvasti kehittyvillä ohjelmistoilla sekä varamiesjärjestelmällä samalla tavalla kuin ulkopuolinen palveluntarjoaja.

Taloushallinnon kilpailutuksen ja ulkoistamisen tavoiteaikataulu on 1.1.2026. Ensisijaisena tavoitteena on turvata kunnan kannalta elintärkeän taloushallintopalvelun jatkuvuus ja parantaa samalla kunnan riskien hallintaa pitkällä tähtäimellä. Toissijaisena tavoitteena on hillitä kustannuksia. Tarkoitus on hankkia kunnalle kokonaisvaltaisesti seuraavat taloushallinnon palvelut: kirjanpito, osto- ja myyntireskontra, rahavarojen seuranta, raportointi, talousarvion ja tilinpäätöksen laadinta (sis. konsernitalinpäätös), palkkahallinto, tarvittavat ohjelmistot ja kirjanpidollinen neuvonta sekä ohjelmistojen käyttöopastus. Palveluntuottajalta hankitaan tarvittaessa myös konsultaatiota ja asiantuntijatyötä. Hankittavaan palvelukokonaisuuteen kuuluu tarjotun ohjelmiston integrointi nykyisin käytössä oleviin ohjelmistoihin.

Taloushallintopalveluiden mahdollinen kilpailutus ja ulkoistus käsitellään henkilöstöjaostossa 11.3.2025 ja henkilöstötoimikunnassa 12.3.2025, koska toteutuessaan taloushallintopalveluiden kilpailutus ja ulkoistus vaikuttavat hallinto-osaston henkilökuntaan. Tämän jälkeen asia on tarkoitus viedä kunnanhallitukseen 17.3.2025, joka tekee lopullisen päätöksen taloushallintopalveluiden kilpailuttamisen aloittamisesta. Mikäli kunnanhallitus päättää aloittaa taloushallinnon ulkoistamisprosessin täytytty edellytykset myös yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi.

Valmistelija

kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja

Lisätietoja	kunnanjohtaja Tiina Pelkonen, puh. 044 459 7001
Esittelijä	henkilöstö- ja hyvinvointijohtaja Tiina Mäkiranta
Päätösehdotus	Henkilöstöjaosto merkitsee asian tiedoksi, että mahdollisella taloushallinnon kilpailutuksella ja ulkoistamisella tulee olemaan vaikutuksia kunnan hallinto-osaston henkilökuntaan.
Päätös	Merkittiin tiedoksi.